

Na podlagi določil 32. in 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN, 57/11 – ORZGJS40), 8. in 9. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v občini Komenda (Uradne objave GOK, št. 02/00) in 16. člena Statuta Občine Komenda (Uradne objave GOK, št. 2/09) je Občinski svet Občine Komenda na 9. seji dne 22. 10. 2015 sprejel

O D L O K

o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe pogrebne dejavnosti v občini Komenda

1. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen (vsebina odloka)

(1) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se določijo predmet in pogoji opravljanja lokalne gospodarske javne službe pogrebne dejavnosti (v nadaljevanju: javna služba) na območju Občine Komenda (v nadaljevanju: občina).

(2) S tem odlokom se določa:

- dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- splošne pogoje za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- način podelitve koncesije,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

2. PREDMET JAVNE SLUŽBE

3. člen (storitve, ki so predmet javne službe)

(1) Javna služba po tem odloku obsega pogrebne dejavnosti na podlagi Odloka o načinu opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb urejanja in vzdrževanja pokopališča in oddajanja prostorov za grobove v najem ter pogrebne dejavnosti v Občini Komenda.

(2) Pogrebna dejavnost obsega naslednje storitve:

- urejanje dokumentacije,
- ureditev pokojnika,
- prevoz pokojnika.
- izvajanje dežurne pogrebne službe,
- zagotovitev uporabe mrliške vežice in priprava vežice za sprejem pokojnika,
- določanje mesta, datuma in ure pokopa, praviloma v dogovoru z naročnikom,
- izvajanje pogrebnih svečanosti,
- izkop in zasip jame ter zaščita sosednjih grobov,
- prva ureditev groba (po dogovoru z naročnikom),
- vodenje evidence o grobovih in pokopih,
- skrb za ureditev in vzdrževanje mrliških vežic,
- storitve v zvezi z upepeljevanjem,
- druge sorodne dejavnosti,
- druga dela, ki so posebej dogovorjena z upravljavcem pokopališča.

(3) Občina lahko podrobneje uredi postopke izvajanja pokopaliških storitev z izdajo pravilnika o pokopališkem redu.

3. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE, UPORABNIKI TER RAZMERJA DO UPORABNIKOV

4. člen

(območje izvajanja javne službe)

Dejavnost javne službe se kot koncesionirana dejavnost izvaja na celotnem območju občine.

5. člen

(uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

(1) Uporabniki storitev gospodarske javne službe so občani Občine Komenda in ostali, če tako želijo svojci umrlega ali je tako želel pokojnik, v skladu s prostorskimi možnostmi pokopališča.

(2) Uporabniki imajo pravico do uporabe storitev javne službe na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja pokopališko in pogrebno dejavnost ter urejanje pokopališč in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.

(3) Uporaba storitev javne službe je obvezna, razen v primerih, določenih z zakonom ali na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.

(4) Uporabniki storitev gospodarske javne službe imajo poleg drugih še sledeče pravice in obveznosti:

- pravico uporabe storitev gospodarske javne službe pod pogoji, določenimi z zakonom, tem odlokom in drugimi predpisi;
- obveznost uporabe koncesionarjevih storitev iz 3. člena tega odloka;
- obveznost plačila storitev;
- obveznost spoštovanja pokopališkega reda in navodil, ter drugih uredb, izdanih v skladu s predpisi.

4. POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

6. člen (pogoji)

(1) Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.

(2) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane javne službe so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,
- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da ima ustrezno opremo, delovne priprave in zagotovi zadostno število delavcev usposobljenih za opravljanje javne službe,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana,
- da predloži program izvajanja gospodarske javne službe, predlog cen za izvajanje svojih storitev ter predlagane standarde kakovosti,
- da zagotovi izvajanje dejavnosti v okviru predpisane zakonodaje in predpisanih standardov in normativov,
- da ima izkušnje in reference pri opravljanju koncesionirane dejavnosti,
- da ni v postopku prisilne poravnave ali stečaja.

5. SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

7. člen (splošni pogoji za izvajanje javne službe)

Koncesionar izvaja javno službo na krajevno običajen način, z dostojanstvom in spoštovanjem do umrlih ter v skladu z zakonom, ki ureja pokopališko in pogrebno dejavnosti ter urejanju pokopališč, in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.

8. člen (obveznosti koncesionarja)

Koncesionar, ki je edini izvajalec gospodarske javne službe iz tega odloka, mora: zagotoviti uporabnikom kontinuirano in kvalitetno izvajanje koncesionirane gospodarske javne službe;

- pri izvajanju dejavnosti upoštevati sprejete predpise, standarde in normative, pokopališki red in programe, ki jih za razvoj dejavnosti sprejema koncedent;
- zagotoviti vsem uporabnikom iz 5. člena tega odloka storitve pod enakimi pogoji;
- opravljati storitve po cenah, ki jih v skladu z merili iz koncesijske pogodbe, oblikuje na osnovi sprejetega cenika,
- zagotoviti koncedentu strokovno pomoč pri oblikovanju programov razvoja dejavnosti;
- voditi ločeno poslovne knjige in druge knjigovodske listine ter obračune za dejavnost, ki jo opravlja kot gospodarsko javno službo;

- omogočiti pristojnim organom koncedenta strokovno tehnični nadzor in nadzor nad zakonitostjo dela pri izvajanju gospodarske javne službe;
- zagotoviti ustrezno število delavcev, usposobljenih in ustrezno opremljenih za izvajanje koncesionirane gospodarske javne službe;
- uporabiti zemljišča, na katerih se nahaja pokopališče in pripadajoči objekti in naprave, samo za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije;
- na zahtevo občine predložiti poročilo o stanju objektov in naprav, opravljenih in potrebnih delih ter potrebnih investicijskih in organizacijskih ukrepih. Samoiniciativno lahko predloži poročilo tudi v vseh drugih primerih;
- do 31. marca tekočega leta podati občini letno poročilo o opravljenih storitvah za preteklo leto.

9. člen (pravice in obveznosti koncedenta)

Koncedent ima:

- pravico določanja splošnih pogojev izvajanja gospodarske javne službe in določanja načina izvajanja pogrebnih storitev na pokopališču s pokopališkim redom, ki ga sprejme koncedent;
- pravico nadzora cen pogrebnih storitev na pokopališču, ki se odraža v tem, da koncesionar ne more uporabiti cen brez soglasja koncedenta;
- pravico nadzora nad izvajanjem gospodarske javne službe, finančnega nadzora in nadzora ustreznosti uporabe infrastrukturnih objektov in naprav;
- druge pravice, določene s sprejetimi predpisi ter odlokom in koncesijsko pogodbo.

10. člen (objekti in naprave)

(1) Koncesionar prevzema obveznost izvajanja gospodarske javne službe ter gospodarjenja z objekti in napravami v skladu s koncesijsko pogodbo.

(2) Za izvajanje pogrebnih storitev občina zagotavlja objekte, ne zagotavlja pa opreme in delovnih naprav.

(3) Občina mora zagotavljati normalno rabo objektov za izvajanje storitev v skladu z letnim načrtom razvojnih programov.

(4) V primeru višje sile bo občina zagotavljala odpravljanje morebitnih posledic v okviru svojih obveznosti in pristojnosti.

6. OBSEG MONOPOLA

11. člen (obseg monopola)

(1) Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe iz 3. člena tega odloka se podeli enemu koncesionarju.

(2) Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na celotnem območju občine.

7. ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

12. člen (začetek koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe.

13. člen (čas trajanja koncesije)

Koncesija se podeli za določen čas 10 let.

14. člen (razmerje med koncedentom in koncesionarjem)

(1) Medsebojna razmerja med koncedentom in koncesionarjem se v skladu z določili zakona in tega odloka, določijo s koncesijsko pogodbo. S koncesijsko pogodbo se določijo zlasti:

- predmet koncesije ter rok za začetek izvajanja koncesije,
- pravice in obveznosti koncesionarja in koncedenta,
- vrste in način nadzora, ki ga ob izvajanju gospodarske javne službe opravlja koncedent,
- pogodbene sankcije zaradi neizvrševanja koncesije ali zaradi njenega izvrševanja v nasprotju s koncesijsko pogodbo,
- medsebojna razmerja v zvezi z morebitno škodo, povzročeno z opravljanjem in neopravljanjem javne službe,
- pravice in obveznosti koncesionarja in koncedenta v primeru spremenjenih ali nepredvidljivih okoliščin,
- določbe o spremembah koncesijske pogodbe, prenehanju koncesijskega razmerja in določbe o reševanju sporov.

(2) Določila koncesijske pogodbe morajo biti usklajena s tem odlokom kot koncesijskim aktom. V primeru neskladja med koncesijsko pogodbo in koncesijskim aktom, veljajo določbe koncesijskega akta.

(3) Koncesionar koncesije ne more prenesti na druge osebe.

(4) Koncesionar ima pravico, da za izvajanje posameznih dejavnosti pri opravljanju javne službe, sklene pogodbo s podizvajalci, vendar po predhodnem pisnem soglasju koncedenta.

8. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

15. člen (viri financiranja javne službe)

Koncesionar pridobiva sredstva za opravljanje javne službe iz:

- plačil uporabnikov storitev javne službe,
- dotacij in donacij,
- drugih virov določenih z zakonom ali odlokom občine.

**16. člen
(oblikovanje cen)**

- (1) Cene storitev za opravljanje javne službe morajo biti oblikovane v skladu s predpisi, ki veljajo za to področje.
- (2) Vsakokratni dvig cen storitev gospodarske javne službe, določenih s tem odlokom, potrdi občinski svet na podlagi predhodnega utemeljenega predloga koncesionarja.
- (3) Cene pokopaliških storitev sestavljajo postavke, ki zagotavljajo pokritje stroškov pokopa in enostavno reprodukcijo na objektih in napravah, vezanih na to dejavnost.
- (4) Cene pogrebnih storitev morajo biti tržno primerljive in morajo pokrivati potrebne stroške izvajanja dejavnosti.
- (5) Cene storitev, ki ne sodijo v gospodarsko javno službo, določa koncesionar prosto.

9. NAČIN PLAČILA KONCESIONARJA

**17. člen
(koncesijska dajatev)**

- (1) Koncesionar plača koncedentu letno koncesijsko dajatev za izvrševanje gospodarske javne službe.
- (2) Koncesijska dajatev se obračunava in plačuje v odstotkih od cene storitve koncesionarja, način obračuna in plačila pa se podrobneje določi v koncesijski pogodbi.
- (3) Koncesionar mora v svojih evidencah zagotoviti podatke o osnovah, na podlagi katerih se obračunava in plačuje koncesijska dajatev.
- (4) V primeru, ko gre za uresničevanje javnega interesa zagotavljanja javne službe, se lahko koncedent v javnem interesu in v korist uporabnikov odpove plačilu koncesijske dajatve, kar se posebej opredeli v koncesijski pogodbi.

10. NADZOR NAD IZVAJANJEM GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

**18. člen
(nadzor)**

- (1) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvaja pristojni občinski inšpekcijski organ in občinska uprava občine.
- (2) Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja izvršuje občinska uprava.
- (3) Osebam, ki se izkažejo s pooblastilom župana, mora koncesionar omogočiti odrejeni nadzor ter omogočiti vpogled v dokumentacijo in nuditi zahtevane podatke in pojasnila.
- (4) Nadzor je lahko napovedan ali nenapovedan. Napovedan nadzor s strani koncedenta se napove praviloma 15 dni pred izvedbo.

(5) Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja in tretjih oseb ter praviloma le v poslovnem času koncesionarja.

(6) O nadzoru se sestavi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnika koncedenta in koncesionarja.

11. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

19. člen (prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odvzemom koncesije,
- s prevzemom javne službe v režijski obrat,
- v drugih primerih določenih s koncesijsko pogodbo.

20. člen (prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo,
- z razdrtjem.

(2) Razlogi in pogoji za razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

21. člen (odvzem koncesije)

(1) Koncedent lahko, z upravno odločbo, odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe:

- če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba,
- če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, skratka tako, da so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
- če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
- zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe.

(2) Koncedent mora koncesionarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.

(3) V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

22. člen
(prevzem javne službe v režijski obrat)

- (1) Koncedent lahko prevzame javno službo v režijski obrat.
- (2) Pogoji in način prevzema se določijo v koncesijski pogodbi.

23. člen
(prenehanje koncesionarja)

- (1) Koncesijsko razmerje preneha v primeru prenehanja koncesionarja.
- (2) Koncesijsko razmerje ne preneha, če so izpolnjeni pogoji za prenos koncesije na tretjo osebo ali v primeru prenosa koncesije na koncesionarjeve univerzalne pravne naslednike (v primeru pripojitve, spojitve, prenosa premoženja, preoblikovanja ipd. koncesionarja). V tem primeru lahko koncedent pod pogoji iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe razdre koncesijsko pogodbo ali od nje odstopi.

12. NAČIN PODELITVE KONCESIJE

24. člen
(javni razpis)

- (1) Koncedent izbere koncesionarja na podlagi javnega razpisa.
- (2) Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na uradni spletni strani občine.

25. člen
(oblika in postopek javnega razpisa)

- (1) Javni razpis se opravi po določbah tega koncesijskega akta, v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.
- (2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.
- (3) Če javni razpis ni uspel se lahko ponovi.

26. člen
(vsebina javnega razpisa)

- (1) Vsebina javnega razpisa se določi ob smiselni uporabi zakona, ki ureja področje o javno-zasebnem partnerstvu, in mora vsebovati najmanj:
- naziv in sedež koncedenta,
 - podatke o objavi koncesijskega akta,
 - predmet, naravo ter obseg in območje koncesije,
 - začetek in predvideni čas trajanja koncesije,

- postopek izbire koncesionarja,
- merila za izbor koncesionarja,
- način dokazovanja izpolnjevanja pogojev za opravljanje koncesionirane javne službe,
- kraj, rok in način predložitve prijav,
- naslov, prostor, datum in uro odpiranja prijav,
- rok za izbor koncesionarja,
- rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izidu javnega razpisa,
- navedbo odgovornih oseb za dajanje pisnih in ustnih informacij med razpisom,
- druge podatke potrebne za izvedbo javnega razpisa.

(2) Javni razpis mora ob vsebini iz prejšnjega odstavka tega člena vsebovati tudi pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar in so določeni v 6. členu tega odloka.

27. člen (postopek izbire koncesionarja)

(1) Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek konkurenčnega dialoga v skladu z določili zakona, ki ureja javno naročanje.

(2) Za vodenje postopka razpisa in oceno ponudb župan občine imenuje strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana.

(3) Izbira koncesionarja se izvede po postopku določenem z zakonom, ki ureja področje javnih gospodarskih služb.

13. ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA

28. člen (organ, ki opravi izbor koncesionarja)

(1) Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga strokovne komisije iz drugega odstavka 27. člena tega odloka.

(2) V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

14. ORGAN, POOBlašČEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

29. člen (organ, pooblaščen za sklenitev pogodbe o koncesiji)

Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta sklene župan Občine Komenda.

15. DRUGE SESTAVINE POTREBNE ZA DOLOČITEV IN IZVAJANJE POGODBE O KONCESIJI

15.1 Prenos koncesije 30. člen (prenos koncesije)

(1) Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.

(2) Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe samo v primerih določenih z zakonom, ki ureja področje gospodarskih javnih služb ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.

**15.2 Višja sila
31. člen
(dolžnosti in pravice koncesionarja)**

(1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe na območju občine v nepredvidljivih okoliščinah.

(3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

**15.3 Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih
32. člen
(odgovornost za škodo)**

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

**15.4 Začasen prevzem
33. člen
(začasen prevzem)**

Če koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe v režijski obrat ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

**15.5 Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja
34. člen
(vrsta odgovornosti)**

Koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri opravljanju koncesionirane gospodarske javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam, če s koncesijsko pogodbo ni dogovorjena drugačna vrsta odgovornosti.

**15.6 Zavarovanje odgovornosti za škodo
35. člen
(zavarovanje)**

(1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzroči sam ali pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

(2) Obseg in način zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

16. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

36. člen (objava in začetek veljavnosti)

(1) Z dnem uveljavitve koncesijske pogodbe, preneha veljati pogodba sklenjena med Pokopališko upravo pri Krajevni skupnosti Komenda in podjetjem Pogrebnik d.o.o. z dne 27. 5. 1992.

(2) Ta odlok se objavi v Uradnih objavah Glasila Občine Komenda in začne veljati osmi dan po objavi.

Številka: 007-0011/2015

Datum: 22. 10. 2015

Župan
Občine Komenda
Stanislav Poglajen, l.r.