



OBČINA KOMENDA
Zajčeva cesta 23
1218 KOMENDA

A N A L I Z A

IZVAJANJA LETNEGA PROGRAMA ŠPORTA V OBČINI KOMENDA V LETU 2009

Izlake, januar 2010



GOL - ŠPORT
šport, storitve, svetovanje
d.o.o.

Izlake 21
1411 IZLAKE

K A Z A L O

	stran
1. Uvodna pojasnila – izhodišča za pripravo analize.....	2
2. Pregled rezultatov javnega razpisa	2
2.1. Delitev sredstev za priznane programe med izvajalci	3
2.2. Delitev sredstev za priznane programe med kategorijami	4
2.3. Delitev sredstev za delovanje društev in zvez.....	5
3. Pregled udeležencev športne vadbe	6
3.1. Udeleženci športne vadbe po izvajalcih	7
3.2. Udeleženci športne vadbe po kategorijah	7
4. Letni pregled realiziranih športnih programov	8
4.1. Realizirane ure po izvajalcih	8
4.2. Realizirane ure po kategorijah	10
4.3. Realizirani programi delovanja društev in zvez	10
4.4. Analiza razlogov za nerealizirane športne programe.....	10
5. Prerazporeditev in končna poraba sredstev za šport	11
6. Primerjava gibanja nekaterih pomembnejših kazalcev učinkovitosti.....	12
6.1. Po izvajalcih	13
6.2. Po kategorijah	13
7. Zaključki in ugotovitve	14
Priloga: IZVLEČKI IZ POROČILA O IZVAJANJU LPŠ 2009 (OBRAZEC MŠŠ RS)	

1. UVODNA POJASNILA – IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO ANALIZE

Lokalna skupnost je pri izražanju javnega interesa v športu in v skladu z določenimi veljavnimi zakonskimi predpisi (Zakon o lokalni samoupravi, Zakon o športu, Nacionalni program športa, Statut Občine) pripravila in sprejela Pravilnik za vrednotenje športnih programov v občini Komenda (13. seja OS, 24.01.2008). Z njim so določeni pogoji, merila in postopki za reguliranje in spodbujanje športa na lokalni ravni.

Letni program športa (LPŠ) je spremljevalni dokument lokalnega proračuna za področje športa in hkrati tudi izvedbeni akt, ki podrobno določa obseg in vsebino iz javnih financ sofinanciranih športnih programov v danem proračunskem letu ter načine in oblike sofinanciranja. LPŠ za leto 2009 je bil sprejet na 22. seji OS (19.02.2009), kar je bila tudi pravna osnova za izvedbo javnega razpisa za sofinanciranje programov športa v občini Komenda za leto 2009.

Kljub dejstvu, da sta v LPŠ določena tudi obseg in namembnost sredstev, namenjenih za posodabljanje in upravljanje javne športne infrastrukture, **Analiza izvajanja LPŠ v občini Komenda v letu 2009** tega dela ne obravnava in zajema le športne programe, ki so bili izbrani na javnem razpisu. Dokument prav tako ne obravnava učinkovitosti izvedbe športnih programov, ki jih izvajajo javni zavodi (vrtec, šola) in ne analizira sofinanciranja akcij (prireditvev) na področju športa.

Ker se je občinska uprava v letu 2009 odločila, da bo izbranim izvajalcem športnih programov priznana sredstva nakazovala izključno na podlagi oddanih in strokovno obdelanih poročil, višina nakazanih sredstev vsakemu izvajalcu pa bo odvisna od dejanske realizacije posameznega športnega programa, so izvajalci poročila oddajali korektno in v predvidenih rokih.

Prav mesečna poročila trenerjev oziroma vodij posameznih programov so vir večine podatkov za pripravo Analize, pri tem pa še vedno opozarjamo na določeno stopnjo subjektivnosti pri vpisovanju podatkov o številu opravljenih ur vadbe in tudi o dejanskem številu vsakokratno prisotnih udeležencev vadbe.

V GOL-ŠPORT d.o.o. smo za potrebe Občine Komenda redno spremljali in pripravljali:

- pregled realiziranih ur vadbe po izvajalcih in kategorijah
- pregled števila udeležencev vadbe po izvajalcih in kategorijah
- predlog izplačil proračunskih sredstev po izvajalcih za posamezna obdobja za:
 - strokovni kader in športni objekt
 - delovanje društev

V primerjavi z Analizo, ki je bila izdelana za leto 2008, smo v 2009 zaradi boljše preglednosti in večje sistematičnosti nekoliko spremenili vrstni red obdelave podatkov, kar bo omogočilo večjo primerljivost s sorodnimi podatki primerljivih občin v bližnji okolici.

2. PREGLED REZULTATOV JAVNEGA RAZPISA

Na javni razpis za sofinanciranje programov športa v letu 2009 (objavljen v februarju 2009) je do konca razpisnega roka (19.3.2009) prispelo štirinajst (14) prijav različnih izvajalcev, od katerih sta bili dve (2) vloge zaradi neizpolnjevanja splošnih pogojev izločeni iz nadaljnje obravnave. Preostalih 12 prijav je bilo popolnih. V postopku javnega razpisa so bile vse vloge izvajalcev podrobno pregledane, posredovani podatki preverjeni in na podlagi določil Pravilnika za vrednotenje športnih programov tudi točkovno in finančno ovrednoteni.

Postopek je bil zaključen brez pisnih pritožb izvajalcev in s podpisom pogodb z izvajalci LPŠ 2009 (klubi in društva), ki so se med drugim zavezali, da bodo redno oddajali poročila o izvedbi športnih programov.

Skupna višina proračunskih sredstev za izvedbo športnih programov za leto 2009 je znašala **63.300,00 €**. Ker v LPŠ 2009 Občina ni vnaprej določila razmerij med posameznimi kategorijami športa (odstotnih deležev za posamezno vrsto športne dejavnosti), so se razpoložljiva proračunska sredstva na osnovi točkovnega izračuna med programe razdelila po enotni vrednosti točke (5,285785 €).

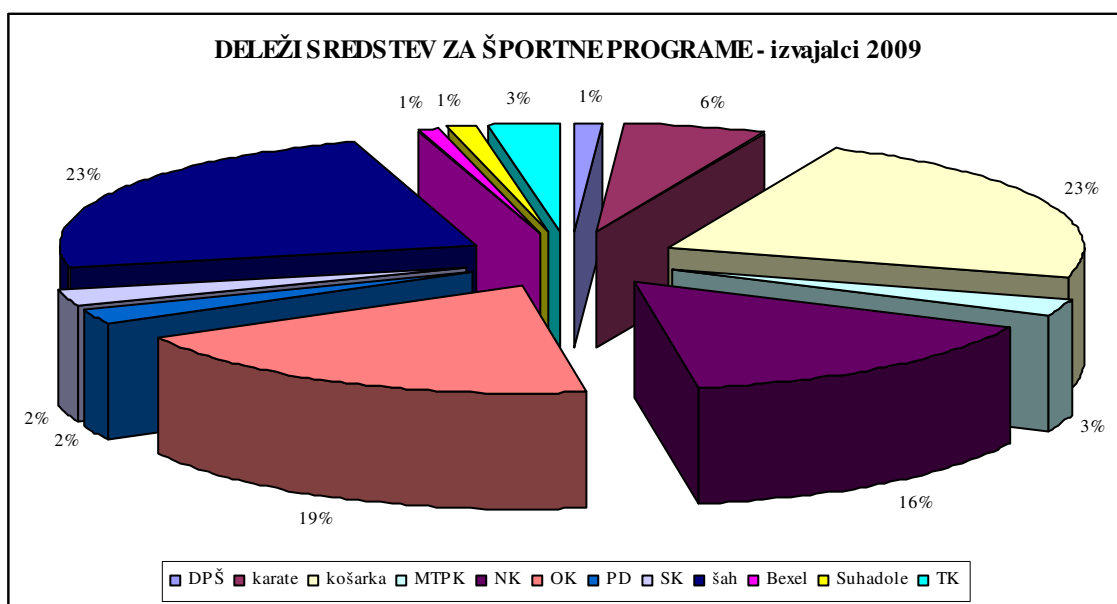
2.1. DELITEV SREDSTEV ZA PRIZNANE PROGRAME MED IZVAJALCI

Glede na leto 2008 je nastalo nekaj sprememb med prijavljenimi izvajalci; tako se na razpis 2009 nista prijavila Konjeniški in Namiznoteniški klub, na novo pa se pojavlja MTPK Komenda. Na osnovi strokovno obdelanih prijav je bil oblikovan predlog razdelitve, kot je razvidno iz tabele 1. Upoštevana so tako sredstva za športne programe kot tudi za razvojne in strokovne naloge.

IZVAJALCI PROGRAMOV	IŠV otrok in mladine	KŠ otrok in mladine	RE odrasli	KŠ odrasli	vrhunski šport	delovanje društev	vrednost točke: 5,258785	
							VREDNOST PROGRAMA	v %
Društvo prijateljev športa - DPŠ	0,00	0,00	210,35	0,00	0,00	420,70	631,05 €	1,00
Karate klub	752,01	1.514,53	0,00	504,84	0,00	841,41	3.612,79 €	5,71
Košarkarski klub	0,00	12.905,06	210,35	0,00	0,00	1.262,11	14.377,52 €	22,71
Mažoretni, twirling in plesni klub	631,05	567,95	0,00	0,00	0,00	420,70	1.619,71 €	2,56
Nogometni klub	0,00	7.572,65	210,35	841,41	0,00	1.262,11	9.886,52 €	15,62
Orientacijski klub	0,00	6.058,12	0,00	1.346,25	4.207,03	631,05	12.242,45 €	19,34
Planinsko društvo	0,00	0,00	841,41	0,00	0,00	631,05	1.472,46 €	2,33
Smučarski klub	631,05	0,00	210,35	0,00	0,00	631,05	1.472,46 €	2,33
Šahovski klub	536,40	11.611,40	0,00	1.514,53	0,00	1.262,11	14.924,43 €	23,58
ŠDK - Kolesarski klub BEXEL	0,00	0,00	210,35	0,00	0,00	420,70	631,05 €	1,00
Športno društvo Suhadole	0,00	0,00	210,35	0,00	0,00	420,70	631,05 €	1,00
Teniški klub	283,97	0,00	210,35	673,12	0,00	631,05	1.798,50 €	2,84
SKUPAJ:	2.834,49	40.229,71	2.313,87	4.880,15	4.207,03	8.834,76	63.300,00 €	100

tabela št. 1

Po skupni vrednosti športnih programov je nekoliko presenetljivo prvo mesto pripadlo Šahovskemu klubu (23,58%) pred Košarkarskim klubom (22,71 %). Visok odstotni delež Orientacijskega kluba (19,34 %) je v prvi vrsti mogoče razložiti s sredstvi, ki jih je klub prejel na račun vrhunškega športa oziroma njihovih kategoriziranih športnikov in športnic. Kljub poznani številčnosti udeležencev v Nogometnem klubu, pa je njihov delež zaradi relativno slabših tekmovalnih rezultatov nižji od pričakovanega (15,62 %).



graf št. 1

Od izvajalcev, ki tudi izvajajo športne programe s tekmovalno vsebino, omenjamo še Karate klub (5,71 %), Teniški klub (2,84 %) in MTPK (2,56 %). Pet preostalih izvajalcev se pretežno ukvarja z interesnimi programi za otroke in mladino ter rekreativnimi programi za odrasle, njihov skupni delež pa ne presega 10 odstotkov vseh sredstev za športne programe.

2.2. DELITEV SREDSTEV ZA PRIZNANE PROGRAME PO KATEGORIJAH

Deleži proračunskih sredstev za športne kategorije oz. vrste dejavnosti v LPŠ 2009 niso bili vnaprej determinirani, zato so se oblikovali na osnovi prijav športnih programov. Osem izvajalcev je v postopku javnega razpisa največ programov prijavilo za otroke in mladino (26 programov s skupaj 381 prijavljenimi udeleženci)! Od tega je bilo sedem programov namenjenih interesni vadbi (skupaj 111 udeležencev), 19 pa jih je bilo tekmovalno naravnanih (279 udeležencev).

Med športnimi programi za odrasle tako po številu programov kot po številu udeležencev prednjačijo rekreativni programi (8 programov in 235 udeležencev) pred programi kvalitetnega športa (6 – 105).

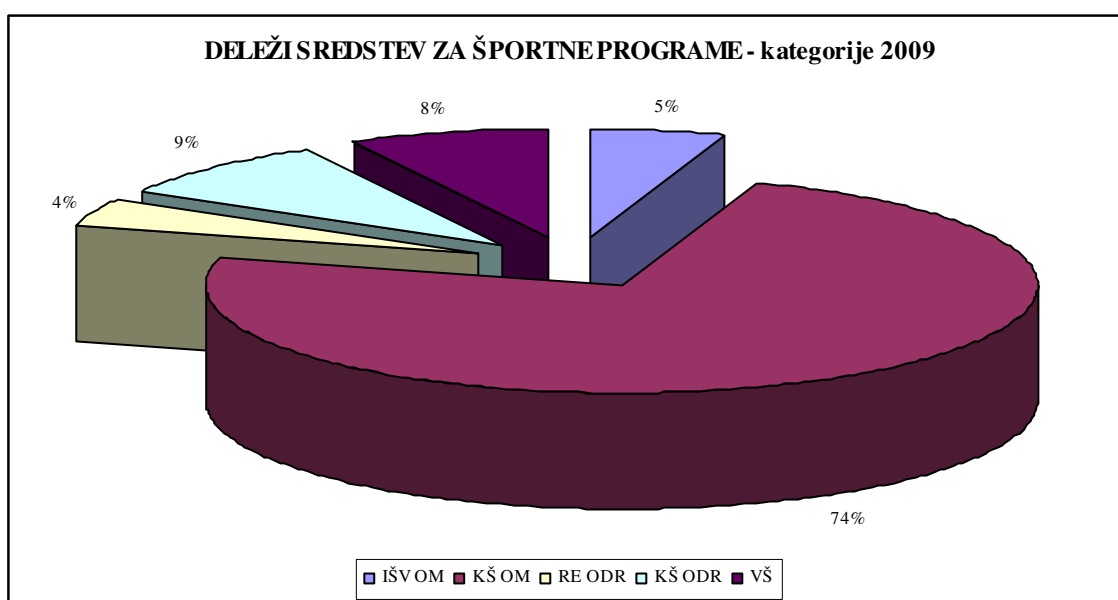
ŠPORTNI PROGRAMI	število prijavljenih izvajalcev	število izbranih programov	število udeležencev programov	vrednost točke: 5,258785	
				VREDNOST PROGRAMA	v %
IŠV predšolskih otrok - do 6 let	1	1	5	120,95 €	0,19
IŠV šoloobveznih otrok - do 15 let	5	5	100	2.524,22 €	3,99
IŠV mladine - do 19 let	1	1	6	189,32 €	0,30
INTERESNA ŠPORTNA VADBA OTROK IN MLADINE	5	7	111	2.834,49 €	4,48
KŠ otrok: CI/CE - do 11 let	2	3	54	3.533,90 €	5,58
KŠ otrok: MDI/MDE - do 13 let	4	4	57	8.098,53 €	12,79
KŠ otrok: SDI/SDE - do 15 let	6	6	84	11.716,57 €	18,51
KŠ mladine: MMI/MME - do 17 let	3	3	55	8.708,55 €	13,76
KŠ mladine: SMI/SME - do 19 let	3	3	20	8.172,15 €	12,91
KAKOVOSTNI ŠPORT OTROK IN MLADINE	6	19	270	40.229,71 €	63,55
RE odrasli - do 65 let (65 -)	8	8	212	1.682,81 €	2,66
RE odrasli - nad 65 let (65 +)	1	1	23	631,05 €	1,00
REKREACIJA OBČANOV	8	9	235	2.313,87 €	3,66
KŠ odrasli (moški)	5	5	99	3.870,47 €	6,11
KŠ odrasli (ženske)	1	1	6	1.009,69 €	1,60
KAKOVOSTNI ŠPORT ODRASLIH	5	6	105	4.880,15 €	7,71
VRHUNSKI ŠPORT (kategorizacija)	1	2	4	4.207,03 €	6,65
SKUPAJ ŠPORTNI PROGRAMI:	12	43	725	54.465,24 €	86,04

RAZVOJNI PROGRAMI	število prijavljenih izvajalcev	število izbranih programov	število udeležencev programov	VREDNOST PROGRAMA	v %
DELOVANJE DRUŠTEV IN ZVEZ	12	12	1.259	8.834,76 €	13,96
SKUPAJ ŠPORTNI IN RAZVOJNI PROGRAMI	12	55	1.984	63.300,00	100,00

tabela št. 2

Če podrobneje pogledamo višino oz. deleže proračunskih sredstev za posamezne športne kategorije, lahko z zadovoljstvom ugotovimo, da je daleč največ sredstev namenjenih športu mladih (43.064,19 € oziroma 79,07 %, če upoštevamo samo sredstva za izvedbo športnih programov – brez sredstev za delovanje društev). Od tega je 40.300 € (73,86 %) namenjenih za programe kakovostnega športa in 2.834 € (5,20 %) za interesne športne programe otrok in mladine.

Med programi za odrasle se po vrednosti največ namenja kakovostnemu športu z 4.880 € (8,96 %), sledijo pa programi vrhunškega športa 4.207 (7,72 %) in rekreativni programi 2.314 € (4,25 %).



graf št. 2

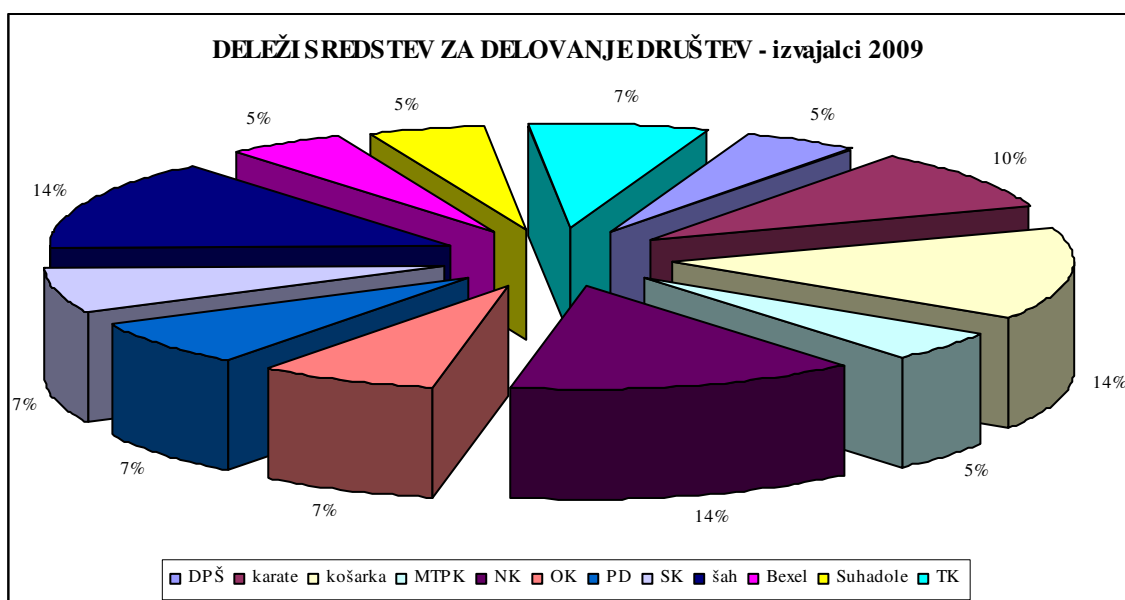
V primerjavi z Analizo 2008 smo letos sredstva za programe vrhunškega športa (kategorizirani športniki) prikazali ločeno. Če bi uporabili enako metodologijo kot 2008, bi morali športu otrok in mladine prišteti vsaj še 3 % sredstev vrhunškega športa.

2.3. DELITEV SREDSTEV ZA DELOVANJE DRUŠTEV IN ZVEZ

Po določilih Pravilnika za vrednotenje športnih programov v občini Komenda je za izračun točk za delovanje društev in zvez na lokalni ravni predvidenih več kriterijev:

- število članov društva s plačano letno članarino,
- število pri NPZ registriranih tekmovalk/cev,
- razširjenost in tradicija v občini (število let neprekinjenega delovanja),
- število mladinskih ekip v kakovostnem športu in
- nastopanje članske ekipe v tekmovalnih sistemih priznanih s strani NPZ.

Vsem 12-im izbranim izvajalcem je bil na osnovi posredovanih podatkov določen skupni znesek točk, ki je bil pomnožen z enotno vrednostjo točke (5,258785 €). Skupaj je bilo v letu 2009 za delovanje društev in zvez izračunanih 8.834,76 €, kar je občutno več v letu 2008 (2.575,00 €).

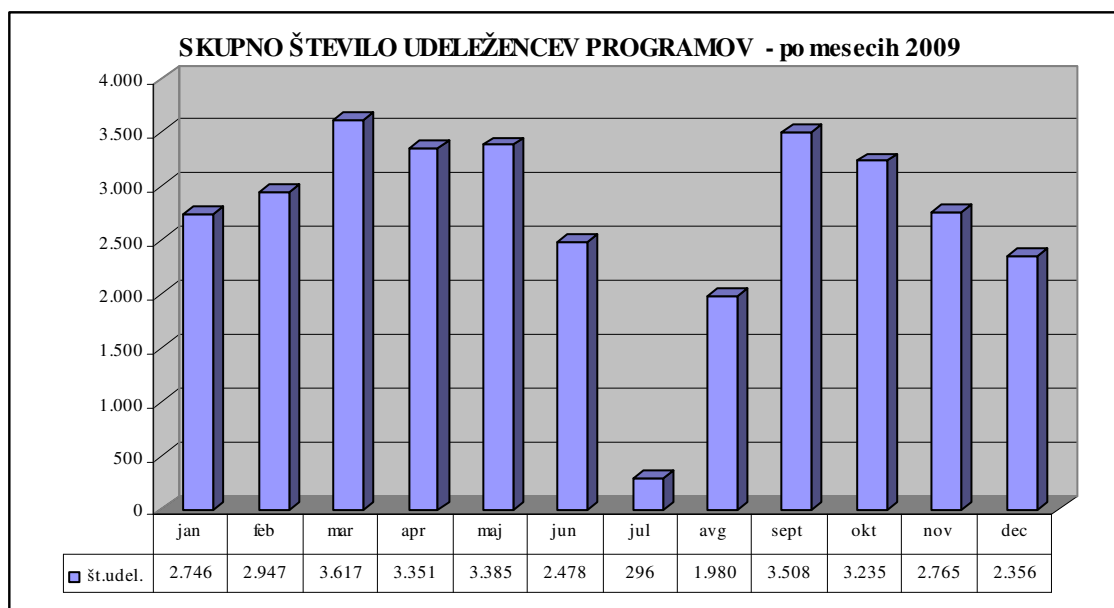


graf št. 3

Sredstva za delovanje društev so razporejena v štiri skupine; največ jih je bilo namenjenih Košarkarskemu, Nogometnemu in Šahovskemu klubu, ki jih odlikuje tradicija, relativno množično članstvo in veliko število registriranih tekmovalcev ter nastopanje ekip in posameznikov v tekmovalnih sistemih NPZ (po 1.262,11 € oz. po 14,29 %), sledi Karate klub z relativno veliko člani in registriranimi tekmovalci (841,41 € oz. 9,52 %). V tretji skupini so Orientacijski in Smučarski klub ter Planinsko društvo (po 631,05 € oz. 7,14 %). Na koncu pa so še DPŠ, MTPK, KK Bexel in ŠD Suhadole, ki izvajajo izključno rekreativne programe in nimajo tekmovalcev registriranih pri NPZ (420,70 € oz. po 4,76 % za vsakega).

3. PREGLED UDELEŽENCEV ŠPORTNE VADBE

Vsi izvajalci so v programih redne športne in rekreativne vadbe v letu 2009 prijavi skupaj **721 udeležencev** (od skupnega števila prijavljenih v programe 725 smo odšteli 4 kategorizirane športnike, ki bi se sicer pojavljali dvakrat). Tedenska frekvenca vadbe se seveda med izvajalci močno razlikuje in je predvsem odvisna od osnovne naravnosti športnega programa (ali gre za rekreativno vadbo, ali pa za tekmovalno usmerjene selekcije). Skupni letni pregled je podan na spodnjem grafu (št. 4).



graf št. 4

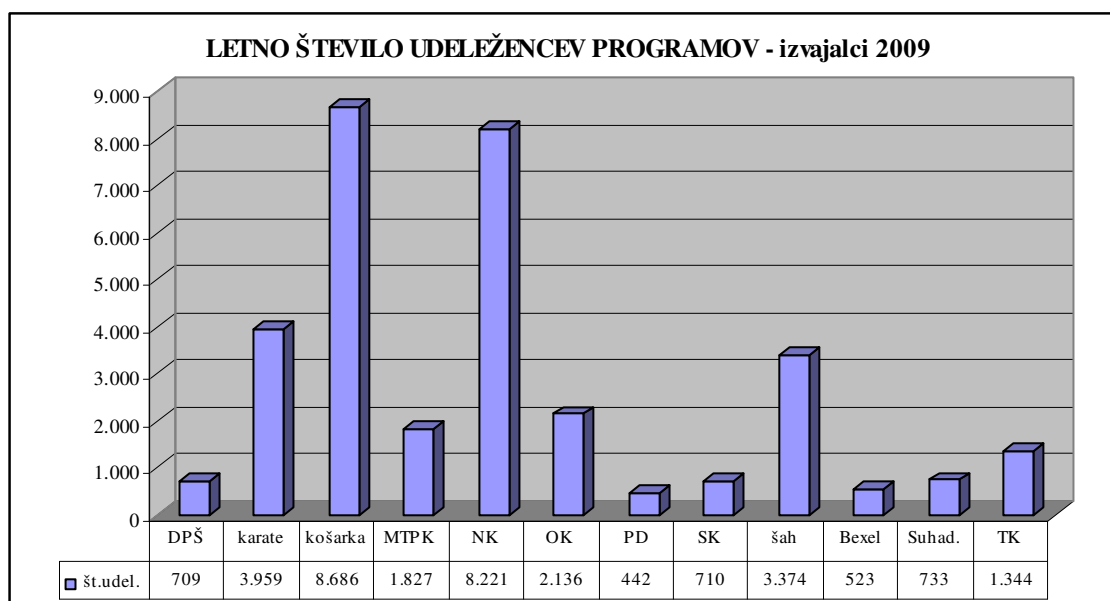
Seštevek vseh vadečih v letu 2009 znaša **32.664** udeležencev, kar je v povprečju 2.722 udeležencev na mesec. Če izvzamemo oba poletna meseca, ko je udeležba na organizirani vadbi pričakovano najnižja, saj se večji del programov sploh ne izvaja (julij, avgust), pa povprečna mesečna prisotnost udeležencev vadbe presega 3.000. Najvišjo udeležbo beležimo v marcu (3.617) in septembru (3.508), najnižjo pa v že omenjenih počitniških mesecih.

Povprečna dnevna udeležba v programih športa in rekreacije variira glede na mesečno število udeležencev in število dni v mesecu. Najvišja je bila v septembru (116,93) in marcu (116,68), najnižja pa v juliju (9,55). Na letni ravni je dnevno v povprečju organizirano vadilo **89,49** športnikov in rekreativcev občine Komenda. Če ponovno izvzamemo oba počitniška meseca, pa bi bila povprečna dnevna udeležba na organizirani športni vadbi preko 100 udeležencev.

3.1. UDELEŽENCI ŠPORTNE VADBE PO IZVAJALCIH

Letno število udeležencev športne vadbe pri posameznih izvajalcih športnih programov je razvidno iz grafa št. 6. Pričakovano sta na prvih dveh mestih oba kluba, ki gojita kolektivni šport in imata večje število tekmovalnih skupin, s katerimi tekmujeta v ligaških sistemih NPZ (KK in NK). Prav tako pričakovano sta na naslednjih dveh mestih kluba, ki sta tipična predstavnika individualnih športnih panog (karate) oziroma miselnih iger (šah).

Društva s pretežno rekreativno vsebino imajo število vadečih v okviru pričakovanj. Ob tem velja posebej opozoriti na neprimerno nizko prikazano udeležbo programov Planinskega društva, saj gre za organizacijo z najbolj množičnim članstvom v Sloveniji. Morda je omembe vredna tudi udeležba programov MTPK, ki je razmeroma visoka glede na dejstvo, da je omenjeni izvajalec poročila posredoval le za prvo polovico leta.



graf št. 5

Relativni deleži (v %) še bolj nazorno kažejo velike razlike med udeleženci programov. Nogomet in košarka dosemeta več kot polovico vseh udeležencev vadbe (51,74 %). Nad 10-odstotni delež beležimo še pri karateju (12,12 %) in pri šahu (10,33 %). Vsi ostali izvajalci skupaj komaj dosejajo dobro četrtino vseh udeležencev (25,79 %).

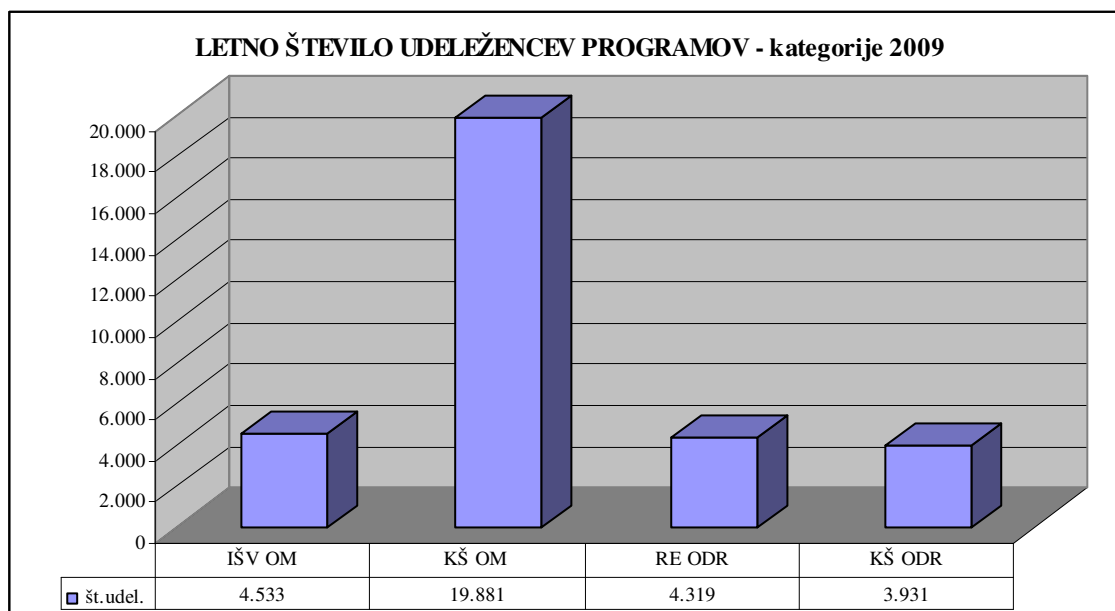
3.2. UDELEŽENCI ŠPORTNE VADBE PO KATEGORIJAH

Vsi športni programi, ki jih izvajalci izvajajo preko celega leta, so razporejeni na štiri skupine in sicer:

- interesna športna vadba otrok in mladine (IŠV OM)
- kakovostni šport otrok in mladine (KŠ OM)
- športna rekreacija odraslih (RE ODR)

- kakovostni šport odraslih (KŠ ODR).
(skupina vrhunškega športa s samo 4 udeleženci je upoštevana v KŠ otrok in mladine).

Pričakovano so med vsemi kategorijami daleč najbolj obiskovani programi kakovostnega športa otrok in mladine. Skoraj 20.000 udeležencev na letni ravni predstavlja kar 60,87 % vseh vadečih. Razveseljivo se na drugem mestu po številu udeležencev nahaja kategorija interesne športne vadbe otrok in mladine (preko 4.500 udeležencev predstavlja 13,88 % vseh vadečih). Skupaj športni programi otrok in mladine tako predstavljajo skoraj tri četrtine vseh udeležencev programov (74,74 %).



graf št. 6

Med programi za odrasle prav tako pričakovano največ udeležencev beležimo v programih športne rekreacije (preko 4.300 udeležencev predstavlja preko 13,22 %), manj udeležencev pa je v tekmovalnih programih za odrasle (skoraj 4.000 udeležencev predstavlja slabih 12,03 %).

Letno število udeležencev programov redne vadbe po kategorijah je povsem v skladu s pričakovanji; najvišje kotirajo največkrat izvajani športni programi KŠ OM, ki imajo višjo tedensko frekvenco treningov. Čeprav razlike med ostalimi kategorijami niso velike, pa bi glede na število prijavljenih in priznanih programov ter na pričakovano višjo tedensko frekvenco treningov več udeležencev pričakovali v kategoriji KŠ odrasli.

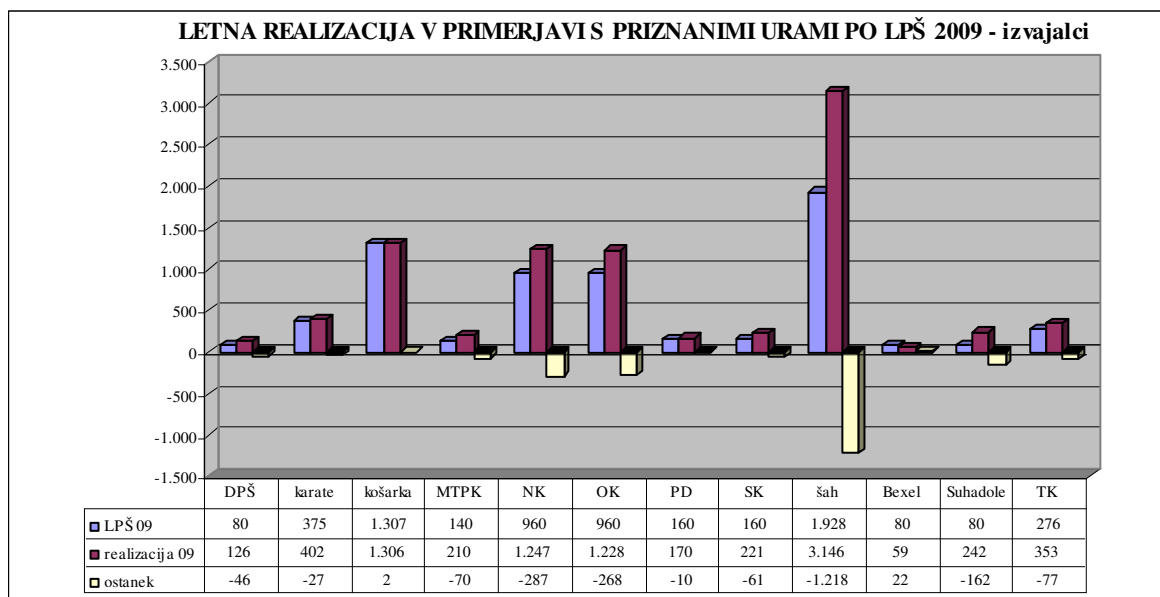
4. LETNI PREGLED REALIZIRANIH ŠPORTNIH PROGRAMOV

Skupni letni razpoložljivi fond ur (skupno priznano število ur za športne programe) je za leto 2009 v občini Komenda znašal **6.506 ur**. Skupna letna realizacija je mnogo višja, saj znaša 8.707 ur, kar pomeni 2.201 uro presežka oziroma 133,83 % realizacijo. Rezultatov pa ne smemo interpretirati povsem enoznačno, zato jih v nadaljevanju podrobneje analiziramo (poglavje 4.1.).

4.1. REALIZIRANE URE PO IZVAJALCIH

Pregled skupne letne realizacije po izvajalcih (izključni vir so poročila izvajalcev) kaže na dejstvo, da so praktično vsi izvajalci prikazali višjo realizacijo ur vadbe (izjema sta le Košarkarski klub in KK Bexel z malenkostnim ostankom ur).

Najvišjo absolutno realizacijo beležimo pri Šahovskemu klubu (1.218 ur presežka oz. 163,15 %). Sledita NK (287 ur oz. 129,84 % realizacija) in OK (268 ur oz. 127,92 %). Relativno najvišji presežek beležimo pri ŠD Suhadole, ki s 162 urami presežka izkazuje kar 301,88 % realizacijo rekreativnega programa – graf 6.



graf št. 7

Pomembno dejstvo je, da skupna letna realizacija posameznega izvajalca ni najbolj primeren pokazatelj dejanske realizacije posameznih športnih programov, zato si to oglejmo poglobljeje. Že na tem mestu velja omeniti, da višja realizacija v ničemer ni vplivala na dodatna proračunska sredstva za izvedbo programov.

DPŠ (skupaj 46 ur presežka oz. 157,50 % realizacija): društvu je bila skladno z določili LPŠ 2009 priznana ena vadbena skupina, dejansko pa so rekreativni program za odrasle izvajali v dveh skupinah (badminton in odbojka).

Karate klub (skupaj 27 ur presežka oz. 107,07 % realizacija): od skupaj štirih priznanih vadbениh skupin, je bilo večje število ur realiziranih pri dveh programih (IŠV do 6 let: 16 ur in KŠ ODR: 33 ur). Dva programa za otroke pa nista v celoti izvedla vseh priznanih ur (IŠV do 15 let: 5 ur ostanka in KŠ do 15 let: 18 ur).

Košarkarski klub (skupaj 2 uri ostanka oz. 99,89 % realizacija): dva od petih priznanih programov sta presegla priznano kvoto (KŠ do 19 let: 65 ur in RE odrasli: 7 ur), preostali trije programi pa imajo nižjo realizacijo (KŠ do 13 let: 62 ur, KŠ do 15 let: 8 ur in KŠ do 17 let: 4 ure ostanka).

MTPK (skupaj 70 ur presežka oz. 150 % realizacija): oba priznana programa sta samo v pol leta (za to obdobje so bila posredovana poročila) presegla višino priznanih ur (IŠV do 15 let: 45 ur in KŠ do 15 let: 25 ur presežka).

Nogometni klub (skupaj 287 ur presežka oz. 129,84 % realizacija): po LPŠ je bilo priznanih 7 programov, kar 6 tekmovalnih programov izkazuje preseženo realizacijo, pri rekreativnem programu za odrasle pa je izvedena vadba nižja od letno priznane (17 ur ostanka).

Orientacijski klub (skupaj 268 ur presežka oz. 127,92 % realizacija): v vseh štirih priznanih tekmovalno naravnanih programih beležimo presežek realiziranih ur.

Planinsko društvo (skupaj 10 ur presežka oz. 106,25 % realizacija): po LPŠ sta bila priznana dva programa športne rekreacije. Program za odrasle do 65 let prikazuje presežek, program za starostnike nad 65 let pa ima komaj 22,50 % realizacijo (62 ur ostanka).

Smučarski klub (skupaj 61 ur presežka oz. 138,13 % realizacija): v obeh priznanih rekreativnih programih so izkazali presežno število izvedenih ur vadbe.

Šahovski klub (skupaj 1.218 ur presežka oz. 163,15 % realizacija): v 6 od skupaj 8 priznanih programih izvajalec v svojih poročilih izkazuje višjo realizacijo od priznane. V štirih programih kakovostnega športa otrok in mladine gre za enormne presežke (prikazana je do 480 % realizacija), ki pa so predvsem posledica neprimerne prikazovanja realizacije. Izvajalec namreč en opravljen trening s skupino osmih udeležencev prikaže kot štiri ločene treninge s po največ dvema udeležencema na štirih različnih lokacijah osrednje Slovenije. Dva tekmovalna programa nista v celoti izpeljala predvidenih ur vadbe (KŠ do 19 let: 170 ur ostanka in KŠ članice: 206 ur ostanka). Pri slednjih dveh skupinah velja poudariti, da v seštevek realiziranih ur niso bile vključene ure, ki jih je izvajalec v poročilih prikazal kot udeležbo na tekmovanjih.

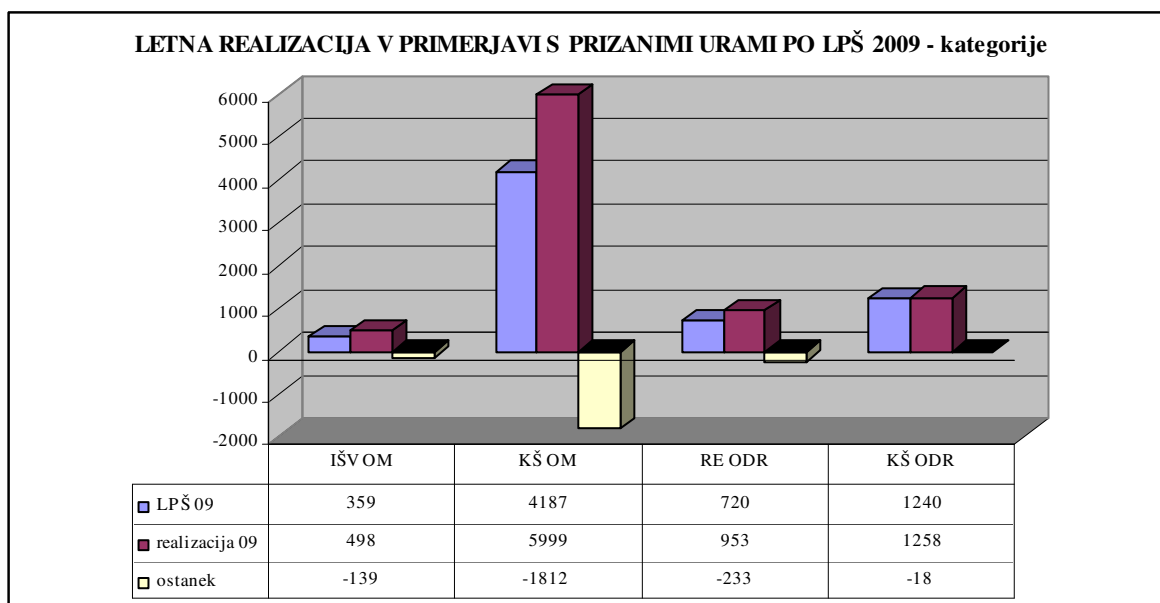
KK Bexel (skupaj 23 ur ostanka oz. 73,13 % realizacija): v eni priznani vadbени skupini po posredovanih poročilih niso v celoti izkoristili priznanih 80 ur programa.

ŠD Suhadole (skupaj 162 ur presežka oz. 301,88 % realizacija): društvu je bila z LPŠ priznana ena vadbena skupina športne rekreacije. V svojih poročilih pa je izvajalec vseskozi poročal o vadbi v dveh skupinah (kolesarjenje in tek).

Teniški klub (skupaj 77 ur presežka oz. 127,90 % realizacija): izvajalcu so bile po LPŠ priznane štiri vadbene skupine (od tega dve nepopolni), v eni od njih (RE odrasli) pa ni v celoti izvedel priznanih ur (1 ura ostanka).

4.2. REALIZIRANE URE PO KATEGORIJAH

Iz popolnoma enakih razlogov kot pri izvajalcih tudi po kategorijah športa zaznavamo presežke pri realizaciji ur vadbe. Najvišji presežek beležimo pri KŠ OM (1.812 ur presežka oz. 143,28 % realizacija), po številu presežnih ur sledi skupina RE odrasli (233 ur presežka oz. 132,36 % realizacija), relativno visok presežek pa ima tudi skupina IŠV OM (139 ur presežka oz. 138,72 % realizacija). Prav v vsaki kategoriji pa obstajajo tudi programi, ki v letu 2009 niso bili v celoti realizirani – graf 8.



graf št. 8

4.3. REALIZIRANI PROGRAMI DELOVANJA DRUŠTEV IN ZVEZ

Sredstva, ki se v okviru predvidene proračunske kvote letno namenjajo za delovanje društev in zvez na lokalnem nivoju, so po določbah Pravilnika prvenstveno namenjena za pokrivanje stroškov tehničnega in administrativnega delovanja izbranih izvajalcev. Iz tega izhaja, da se društvom sredstva nakazujejo po izbrani dinamiki dokler obstajajo dokazi, da društvo deluje oziroma izvaja priznane športne programe.

V letu 2009 so bila sredstva iz tega naslova priznana vsem 12-im izvajalcem, realizacija tega segmenta pa je bila 97,62 %, kar z drugimi besedami pomeni, da samo enemu izvajalcu sredstva za delovanje društev niso bila nakazana v celoti. MTPK namreč za drugo polovico leta ni prikazal nikakršne športne aktivnosti, zato mu za to obdobje sredstva logično niso pripadala.

4.4. ANALIZA RAZLOGOV ZA NEREALIZIRANE ŠPORTNE PROGRAME

Leto 2009 je bilo z vidika sofinanciranja športnih programov v občini Komenda morda prelomno, saj se je občinska uprava odločila, da bo sofinancirala samo dejansko realizirane programe. Tako smo priča zanimivi situaciji, ko kljub velikemu skupnemu presežku realizacije določeni športni programi niso bili v celoti realizirani in zato tudi ne sofinancirani. Zato je pomembno, da analiziramo razloge, čeprav vseh odgovorov pač ne poznamo.

V prvi vrsti velja ponoviti opozorilo, da so ključni vir zajemanja podatkov za Analizo subjektivno vodena poročila trenerjev o izvedeni vadbi. Presežki v realizaciji posameznih programov opozarjajo na določene

razkorake med vrednotenjem po Pravilniku in dejanskim izvajanjem programov. Dejstvo je, da pretežni del nerealiziranih ur izhaja iz programov kakovostnega športa, kjer je priznana kvota praviloma višja (med 160 in 360 priznanimi urami). Manjše število nerealiziranih ur programov srečamo med izvajalci, ki izvajajo interesne in rekreativne dejavnosti (80-urni programi).

Ključni problem je nepoznavanje in/ali neupoštevanje določil Pravilnika in LPŠ. Vsakemu izvajalcu je za vsak odobreni športni program izračunana kvota ur, o čemer so izvajalci obveščeni tako v sklepu o izbiri kot tudi v pogodbi o sofinanciranju LPŠ. Če izvajalci LPŠ ne poznajo oziroma ne upoštevajo določb pogodbe in programe izvajajo »prekomerno«, to v nobenem primeru nima dodatnih finančnih posledic za Občino kot financerja.

Nepoznavanje oziroma neupoštevanje pogodbenih določil se kaže predvsem pri izvajalcih z več priznanimi programi, pri čemer določeni programi izkazujejo presežek ur, drugi pa primanjkljaj. V takšnih primerih lahko dodatno govorimo o neusklajenosti (pomanjkanju koordinacije) znotraj delovanja izvajalca (karate, košarka, nogomet, planinstvo, šah).

Pri izvajalcih z izključno rekreativnimi programi, ki izkazujejo presežek realiziranih ur, gre po vsej verjetnosti za njihovo zavestno odločitev, da izvajajo dva programa, čeprav jim je bil po določbah Pravilnika priznan le eden (DPŠ, ŠD Suhadole).

V kolikor bi lahko ocenili, da so podatki izvajalcev povsem primerni (niso prenapihnjeni), potem bi bil skupni presežek realizacije nad priznano kvoto ur programov kvečjemu dober znak, ki bi kazal ozaveščenost občank in občanov Komende glede ukvarjanja s športom in rekreacijo. Seveda bi morala občinska uprava v takšnem primeru ustrezno ukrepati (s spremembo LPŠ omogočiti sofinanciranje dodatnih programov).

V prihodnjih letih pa bo potrebno razmisliti tudi o dodatnih (kombiniranih) metodah nadzora nad izvajanjem LPŠ, saj bomo s tem pridobili popolnejše in bolj objektivne podatke o izvajanju športnih programov.

5. PRERAZPOREDITEV IN KONČNA PORABA SREDSTEV ZA ŠPORT

S sprotnim nadzorom nad izvajanjem programov športa v letu 2009 smo ugotovili, da v celoti niso bili realizirani naslednji programi:

• ŠK Komenda (KŠ do 19 in KŠ članice)	2.080,38 €
• KK Komenda (KŠ do 13, do 15 in do 17 let)	762,52 €
• PD Komenda (RE nad 65 let)	489,07 €
• Karate klub (IŠV do 15 in KŠ do 15 let)	195,62 €
• KK Bexel (RE do 65 let)	56,53 €
• NK Komenda (RE do 65 let)	44,70 €
• TK Komenda (RE do 65 let)	2,63 €
• MTPK (delovanje društev)	210,35 €

Skupaj je bilo ob koncu leta nerealiziranih za **3.841,80 €** športnih programov. V GOL-ŠPORT d.o.o. smo za občinsko upravo pripravili štiri variantne predloge prerazporeditve sredstev. Občinska uprava se je odločila za varianto, po kateri nerealizirana sredstva iz naslova (ne)izvajanja športni programov ostanejo v proračunu. Skupna realizacija športnih programov v letu 2009 s finančnega vidika tako znaša 93,93 %.

Proračunska sredstva dodeljena posameznim izvajalcem se nekoliko spremenijo, prav tako se spremenijo odstotni deleži, vendar pa ne gre za bistvena odstopanja. Največ proračunskih sredstev v 2009 je bilo dejansko namenjenih Košarkarskemu klubu (na prvem mestu je zamenjal Šahovski klub), obema pa se je s 100 % realizacijo močno približal Orientacijski klub – vsi trije beležijo preko 20 odstotni delež vseh sredstev za športne programe v 2009. Še vedno na četrtem mestu (a z višjim odstotnim deležem: 16,55 %) se nahaja Nogometni klub, na petem pa z enako ugotovitvijo Karate klub (5,75 %). Vsi preostali izvajalci so z izvedbo svojih programov krepko pod 5-odstotnim deležem v skupni realizaciji občinskega proračuna za programe športa v letu 2009. Podrobnejši prikaz je v tabeli 3.

REALIZACIJA PROGRAMOV	PO LPŠ 2009	v %	REALIZACIJA 2009	v %
Društvo prijateljev športa - DPŠ	631,05 €	1,00	631,05 €	1,06%
Karate klub	3.612,79 €	5,71	3.417,17 €	5,75%
Košarkarski klub	14.377,52 €	22,71	13.615,00 €	22,90%
Mažoretni, twirling in plesni klub	1.619,71 €	2,56	1.409,36 €	2,37%
Nogometni klub	9.886,52 €	15,62	9.841,82 €	16,55%
Orientacijski klub	12.242,45 €	19,34	12.242,45 €	20,59%
Planinsko društvo	1.472,46 €	2,33	983,39 €	1,65%
Smučarski klub	1.472,46 €	2,33	1.472,46 €	2,48%
Šahovski klub	14.924,43 €	23,58	12.844,05 €	21,60%
ŠDK - Kolesarski klub BEXEL	631,05 €	1,00	574,52 €	0,97%
Športno društvo Suhadole	631,05 €	1,00	631,05 €	1,06%
Teniški klub	1.798,50 €	2,84	1.795,87 €	3,02%
SKUPAJ	63.300,00 €	100	59.458,20 €	100,00%

tabela št. 3

6. PRIMERJAVA GIBANJA NEKATERIH IZBRANIH KAZALCEV UČINKOVITOSTI

V dosedanji Analizi smo v glavnem operirali s podatki o številu udeležencev športnih programov, o dejansko realiziranih športnih programih in o realiziranih sredstvih za športne programe. Če sklope podatkov med seboj primerjamo, dobimo nekatere zanimive kazalce uspešnosti in učinkovitosti športnih programov in vloženi javnih sredstev v taiste programe.

Pod drobnogled smo vzeli naslednje kazalce:

- povprečno število udeležencev na realizirano enoto vadbe
- višina porabljenih sredstev na udeleženca vadbe
- višina porabljenih sredstev na realizirano enoto vadbe

Preden tolmačimo dobljene rezultate, moramo opozoriti na določene posebnosti, ki nedvomno imajo vpliv na gibanje izbranih kazalcev:

- v skupnem številu prisotnih so upoštevani vsi udeleženci, ne glede na to ali je bil program v celoti realiziran ali ne, ali pa je prišlo celo do presežka realizacije.
- ker se vadba med različnimi programi razlikuje (nekje trening traja eno uro, drugje uro in pol, spet drugje je celo daljša, kar je odvisno od narave športne panoge, smo kot osnovo vzeli realizirano enoto vadbe (kar je enako vpisu v poročilu o vadbi).
- pri realiziranih proračunskih sredstvih za športni program je upoštevana dejanska realizacija (in ne sredstva predvidena z LPŠ 2009). Sredstva za delovanje društev v tem kontekstu logično niso upoštevana.

Pravilnik za vrednotenje športnih programov loči med različno naravnanimi programi; tako so športnim programom otrok in mladine priznane točke (in sredstva) za strokovni kader in športni objekt, programom za odrasle pa samo za športni objekt. Pri interesnih in rekreativnih programih je zahtevana kvota števila udeležencev višja (20) kot pri programih kakovostnega športa; znotraj le-tega pa tudi ločimo med programi individualnih športnih panog (4 do 10 udeležencev) in kolektivnih športnih panog (8 do 16 udeležencev). Upoštevati je potrebno tudi dejstvo, da imajo praviloma programi kakovostnega športa višjo tedensko frekvenco treningov.

S temi »predpostavkami« smo izračunali kazalce po izvajalcih in kategorijah.

6.1. PO IZVAJALCIH

Iz tabele 4 je razvidno gibanje izbranih kazalcev po izvajalcih.

Povprečno število udeležencev na realizirano enoto vadbe v letu 2009 je v občini Komenda znašalo **8,17**. Nad povprečjem je rangirana večina društev s pretežno rekreacijsko vsebino programov. Ker je povprečna udeležba relativno nizka, ni presenetljivo, da so po obisku na treningih nadpovprečno visoko tudi tekmovalni programi kolektivnih športnih panog. Daleč pod povprečjem pa se nahajata ključna izvajalca tekmovalnih programov v individualnih športih in miselnih igrah.

IZVAJALEC	št. udel. na enoto realizirane vadbe 2009	IZVAJALEC	sredstva na udeleženca vadbe 2009	IZVAJALEC	sredstva na enoto realizirane vadbe 2009
Planinsko društvo	17,00	ŠD Suhadole	0,29	ŠD Suhadole	1,48
MTPK	16,92	KK Bexel	0,29	DPŠ	2,50
KK Bexel	13,41	DPŠ	0,30	KK Bexel	3,94
Nogometni klub	12,71	Karate klub	0,65	Teniški klub	7,82
Karate klub	12,37	MTPK	0,66	Karate klub	8,05
Košarkarski klub	11,05	Planinsko društvo	0,80	Smučarski klub	9,56
Teniški klub	9,02	Teniški klub	0,87	Šahovski klub	10,65
DPŠ	8,44	Nogometni klub	1,04	MTPK	11,10
Smučarski klub	8,07	Smučarski klub	1,19	Nogometni klub	13,26
ŠD Suhadole	5,16	Košarkarski klub	1,42	Planinsko društvo	13,55
Orientacijski klub	4,12	Šahovski klub	3,43	Košarkarski klub	15,72
Šahovski klub	3,10	Orientacijski klub	5,44	Orientacijski klub	22,37
SKUPAJ IZVAJALCI	8,17	SKUPAJ IZVAJALCI	1,56	SKUPAJ IZVAJALCI	12,72

tabela št. 4

Povprečna višina sredstev na udeleženca vadbe za občino Komenda v letu 2009 znaša **1,56 €**. Ekonomsko najbolj učinkoviti (najnižji vložek v udeleženca) so po pričakovanjih interesni in rekreativni programi, ki so na vrhu razpredelnice. Pri dnu z največ vložka na udeleženca spet srečamo programe s tekmovalno vsebino, pri čemer ponovno prednjačita Šahovski in Orientacijski klub, ki imata vrednosti daleč pod povprečjem.

Na enoto realizirane vadbe je Občina Komenda v letu 2009 v povprečju namenila **12,72 €**. Najbolj »hvaležni« so ponovno programi interesne in rekreativne vadbe, kjer je bilo za njihov izvedbo potrebno relativno malo javnih sredstev.

Medsebojna primerjava izbranih kazalcev po izvajalcih in njihovo gibanje (dobljeni rezultati) so dali pričakovane rezultate; nekoliko bode v oči nizka učinkovitost programov Orientacijskega kluba. Vsaj z vidika javnofinančnih vložkov je rezultat potreben naslednje interpretacije. Klub je edini med izvajalci, ki je za uspešne rezultate realiziral tudi sredstva vrhunskega športa, ki so v Analizi upoštevana. Ta sredstva predstavljajo skoraj 40 % vseh sredstev za programe omenjenega izvajalca in brez upoštevanja le-teh bi bili njihovi kazalci mnogo boljši.

6.2. PO KATEGORIJAH

Glede na našeta izhodišča (in značilnosti posameznih kategorij športa) so rezultati pričakovani. V povprečju najboljše rezultate zaznamo pri skupini RE odrasli, ki je s strogo ekonomskega gledišča daleč najbolj učinkovita (najnižji vložki javnih sredstev za njihovo izvedbo). Več sredstev je potrebno (in tudi smiselno) vlagati v programe kakovostnega športa otrok in mladine, ki v razpredelnici po vseh treh kazalcih zasedajo najnižje mesto. Vsekakor samo kazalci učinkovitosti ne smejo vplivati na odločitve glede sofinanciranja športnih programov iz naslova javnih financ.

V tabeli 5 je predstavljena še primerjava med kategorijami športa.

KATEGORIJA	št. udel. na enoto realizirane vadbe 2009	KATEGORIJA	sredstva na udeleženca vadbe 2009	KATEGORIJA	sredstva na enoto realizirane vadbe 2009
IŠV OTROK IN MLADINE	14,81	RE ODRASLI	0,40	RE ODRASLI	3,62
RE ODRASLI	9,07	IŠV OTROK IN MLADINE	0,62	KŠ ODRASLI	8,28
KŠ ODRASLI	7,69	KŠ ODRASLI	1,08	IŠV OTROK IN MLADINE	9,13
KŠ OTROK IN MLADINE	7,36	KŠ OTROK IN MLADINE	2,12	KŠ OTROK IN MLADINE	15,57
SKUPAJ KATEGORIJE	8,17	SKUPAJ KATEGORIJE	1,56	SKUPAJ KATEGORIJE	12,72

tabela št. 5

7. ZAKLJUČKI IN PREDLOGI

Z vidika sofinanciranja športnih programov je bilo leto 2009 v občini Komenda zelo pomembno, saj se je občinska uprava odločila, da bo programe sofinancirala na osnovi dejanske realizacije.

Nerealizirani športni programi finančno niso bili pokriti, kar je ob koncu leta imelo za posledico določen ostanek sredstev na »športnem kontu«. Odločitev občinske uprave, da sredstev ne prerazporedi med druge programe, je bila v danih razmerah razumna in povsem sprejemljiva.

Glede na dejstvo, da so še vedno ključni vir informacij za spremljanje izvajanja LPŠ poročila izvajalcev, ki so lahko tudi pretirano subjektivna, bi bilo v prihodnjih letih priporočljivo razviti in vpeljati dodatne metode nadzora nad izvajanjem športnih programov.

Pri samem spremljanju in analiziranju izvajanja različnih športnih programov smo prišli do zaključka, da bi bilo morda potrebno z določenimi mehanizmi v okviru sprejemanja Letnega programa športa ustrezno korigirati regulacijo sredstev za šport. Poleg že za leto 2009 vpeljanih regulatorjev (če v letu poprej izvajalec ni izpolnil pogodbenih obveznosti do financerja, v tekočem letu s sorodnimi programi ne more kandidirati) bi bilo tudi za leto 2010 v LPŠ smiselno pripraviti nekaj dodatnih posebnih pogojev za prijavo na javni razpis.

Morda pa bo, če bi se izkazalo, da so razlike pri vrednotenju športnih programov objektivno le prevelike, kmalu potrebno sprožiti postopek za spremembo Pravilnika za vrednotenje (in morda na novo definirati temeljna razmerja med posameznimi kategorijami in programi športa).

PRILOGA:
IZVLEČKI IZ POROČILA O IZVAJANJU LPŠ 2009 (OBRAZEC MŠŠ RS)

V strnjeni različici dokumenta o izvajanju Letnega programa športa, ki ga mora občinska uprava vsako leto posredovati MŠŠ (Direktoratu za šport), so prikazane samo tiste rubrike, ki so izpolnjene s podatki.

To z drugimi besedami pomeni, da so prikazani samo podatki za tiste športne programe ter razvojne in strokovne naloge v športu, ki jih je Občina Komenda v letu 2009 sofinancirala iz naslova javnih financ in so bili predmet javnega razpisa (izpuščeni so podatki o sofinanciranju športnih programov v VIZ in akcij v športu – izvedbe športnih prireditev). Prav tako so izpuščene tudi vse ostale rubrike, ki so sicer sestavni del Poročila o izvajanju LPŠ v lokalni skupnosti, a jih v Komendi iz različnih razlogov nismo izvedli.



OBČINA KOMENDA - 2009

PODATKI O FINANCIRANJU LPŠ 2009

1.2. ŠPORTNA VZGOJA ŠOLOOBVEZNIH OTROK

1.2.1. INTERESNA ŠPORTNA VZGOJA ŠOLOOBVEZNIH OTROK

finančna sredstva za druge programe (šolski in klubski programi)

2.484,78

1.2.2. ŠPORTNA VZGOJA OTROK USMERJENIH V KAKOVOSTNI ŠPORT

finančna sredstva za
programe

22.430,30

1.3. ŠPORTNA VZGOJA MLADINE

1.3.1. INTERESNA ŠPORTNA VZGOJA MLADINE

finančna sredstva za druge programe

189,32

1.3.2. ŠPORTNA VZGOJA MLADINE USMERJENE V KAKOVOSTNI ŠPORT

finančna sredstva za programe kakovostnega športa

15.450,31

3. ŠPORTNA REKREACIJA

finančna sredstva programov vadbe

1.720,94

4. KAKOVOSTNI ŠPORT

finančna sredstva programov vadbe

4.230,16

5. VRHUNSKI ŠPORT

finančna sredstva programov v individualnih panogah

4.207,03

finančna sredstva programov v kolektivnih (ekipnih) športnih panogah

0,00

14. DELOVANJE ŠPORTNIH DRUŠTEV

ostala finančna sredstva za delovanje društev - MS

8.624,41

PODATKI O IZVAJANJU LPŠ

1. ŠPORTNA VZGOJA OTROK IN MLADINE

1.1. ŠPORTNA VZGOJA PREDŠOLSKIH

1.1.1. INTERESNA ŠPORTNA VZGOJA PREDŠOLSKIH

PROGRAMI

število izvajalcev

1

število udeležencev v drugih programih

5

1.2. ŠPORTNA VZGOJA ŠOLOOBVEZNIH

1.2.1. INTERESNA ŠPORTNA VZGOJA ŠOLOOBVEZNIH

PROGRAMI

število izvajalcev

5

število udeležencev v programih (šolski in klubski programi)

100

1.2.2. ŠPORTNA VZGOJA OTROK, USMERJENIH V KAKOVOSTNI ŠPORT

KAKOVOSTNI PROGRAMI

število izvajalcev

6

število udeležencev

195

število kadra s strokovno usposobljenostjo

15

1.3. ŠPORTNA VZGOJA MLADINE

1.3.1. INTERESNA ŠPORTNA VZGOJA MLADINE

DRUGI PROGRAMI

število izvajalcev

1

število udeležencev

6

1.3.2. ŠPORTNA VZGOJA MLADINE, USMERJENE V KAKOVOSTNI ŠPORT

KAKOVOSTNI PROGRAMI

število izvajalcev

3

število udeležencev

75

število kadra s strokovno usposobljenostjo

6

3. ŠPORTNA REKREACIJA

PROGRAMI REDNE

VADBE

skupno število programov redne vadbe

9

število izvajalcev

8

število udeležencev

235

4. KAKOVOSTNI ŠPORT

PROGRAMI REDNE

VADBE

število izvajalcev

5

število udeležencev

105

5. VRHUNSKI ŠPORT

PROGRAMI ZA VRHUNSKÉ ŠPORTNIKE - INDIVIDUALNE PANOGE

število izvajalcev

1

število udeležencev

4